

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

当好全面深化改革排头兵。2025年终特别报道 ④

## 上合示范区扩能提质



上合示范区 TIR 国际公路运输车

(上承第一版)

## 做好服务,构建上合工具箱

今年前11个月,上合示范区共发运TIR国际公路运输车405辆,同比增长61%,发运量保持全国首位,发送货物6467吨,同比增长69%。

TIR即《国际公路运输公约》,在此公约框架下,获得TIR运输资质的企业可以仅凭一张单据在TIR公约成员国间畅通无阻。与传统公路运输相比,TIR国际公路运输可降低综合物流成本约20%。

当前,上合示范区已开通中俄、中哈、中吉乌和中白俄4条国际公路运输线路,初步构建起国际公路运输的区域枢纽。为进一步助力TIR拓线提质,今年8月,上合示范区开通丝路电商TIR跨境通道,探索拓展“TIR+跨

境电商”新业态,为“丝路电商”综服基地提供了高效物流支撑。

“上合示范区可以帮助链接上合组织国家丰富的资源,我们去年入驻了‘丝路电商’综服基地,搭建会客厅集中展示食品加工机械类产品,外国客商来到这里就能看到中国最先进的行业设备。”山东中制麦森科技有限公司负责人赵飞介绍说,在今年6月举行的中哈食品加工与包装设备采购会上,企业成功斩获总额2000万元的设备采购订单。随后,订单便借助丝路电商TIR跨境通道运往哈萨克斯坦。

“中国与上合组织国家贸易往来中的痛点堵点,影响贸易效率和成本,阻碍双方经济合作和发展。打造一个多方认可的经

贸合作交流平台符合各方需要,上合经贸综服平台因此应运而生,目前平台注册企业数量已超过2万家。”上合示范区党工委委员、管委会副主任周林介绍说,上合示范区搭建了“服务功能多元、上合属性鲜明”的上合工具箱服务体系,共包括综合服务类、专业服务类、基础支撑类3个大类,上合经贸综服平台、“丝路电商”综服基地、青岛能源国际交易中心等11个强属性平台载体,为企业提供精准服务。下一步,上合示范区将聚焦地方经贸合作需求,持续完善平台功能,增强平台知名度和影响力,提升平台使用专业化水平,帮助企业拓市场、降成本、提效率,打造产业出海基地。

## 做美环境,坚持内涵式增长

“不用出国就能逛遍20个国家的文化展馆!”周末的青岛·上合之珠国际博览中心,游客梁雯正和家人在尼泊尔馆体验颂钵文化。在这座全国首个集会议会展、观光旅游、商品展销、文化交流、商事服务等功能于一体的上合组织国家文化体验基地,俄罗斯油画展、乌兹别克斯坦民俗展等活动轮番上演,累计接待国内外游客超过180万人次。

作为一个为上合组织国家多元文化展示交流提供实体支撑的平台,上合之珠是诸多重大活动的载体,启用以来举办或承办各类活动100余场。

如果说白天最推荐的地儿是上合之珠,那么,夜晚最值得来的地方是如意湖公园。步入公园,美丽的海鸥桥身“披”彩灯,风情尽显。这个示范区的“绿色客厅”,已然成为远近闻名的网红打卡地。

目前,上合示范区已建成启用上合之珠、上合大厦、上合建国饭店等一批标志性工程。下一步,上合示范区将持续完善核心区功能,用好省市专项扶持资金,积极对接争取相关资金支持,提速上合大道、北京外国语学院附属上合学校、如意湖生态修复治理项目等项目建设,进一步完善上合示范区核心区居住、购物、会展、旅游等城市功能品质,提升重大活动保障能力。

## 做响品牌,提升示范区影响力

冬日的如意湖畔,“丝路千古情”大型演艺项目工程建设正酣,一派热火朝天的施工场景。目前,上合示范区正全力推进“丝路千古情”项目建设,计划明年暑期开园。作为与上合组织国家文旅交往的旗舰项目,“丝路千古情”配合全息投影、水幕特效等现代影像技术,将为游客带来一场穿越古今中外的视觉演出,打造集文化展示、演艺体验、休闲娱乐等于一体的综合性旅游目的地。

在做响“上合经贸”品牌的同时,借力丝路千古情、上合国际免税城等项目,上合示范区正在做响“上合文旅”品牌。一方面,依托上合大厦、上合之珠等平台载体,积极承办上合组织成员国艺术节、上合之夏等文旅赛事活动,打造“演艺、观光、餐饮、

购物”一站式目的地。另一方面,将整合大沽河省级旅游度假区、艾山风景名胜等全域旅游资源,丰富“文旅+康养”“文旅+消费”等场景业态,打造多元融合的商旅文交流发展中心。

上合经贸、上合文旅……上合示范区坚持做响品牌,多个上合示范区专属的活动“标签”闪亮世界舞台。积极对接国际高标准经贸规则,以制度型开放为方向,累计推出百余项制度创新案例,为国际双多边框架下地方经贸合作提供场景、模式和范例。上合组织经贸学院自揭牌以来,已完成2万多人次的经贸培训和援外培训,成为中国与上合组织国家联动的重要桥梁。

2025年,上合示范区,锚定“上合”核心特质,聚焦地方经贸合作,深耕产业根基、优化服

务质效、扮靓人居环境、打响特色品牌,推动工作从“建平台”向“用平台”扎实转段。《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》赋予了上合示范区“特殊经济区”的新定位,各级各类支持政策协同发力、同频共振,形成国家战略牵引、省级统筹赋能、市级精准施策的三级政策叠加效应,推动上合示范区建设进入提级、扩面、赋能的新阶段。

骐骥驰骋,势不可挡。展望新的一年,上合示范区将以综合改革为总牵引,以“四做”要求为统领,以地方经贸合作为主题,以创新型产业体系为主攻方向,坚持走内涵式发展路子,加快打造“一带一路”国际合作新平台,建设好制度型开放示范区。

## 市委理论学习中心组(扩大)法治专题报告会举行

□记者 徐锋 报道

本报讯 12月23日,市委理论学习中心组(扩大)法治专题报告会在市级机关办公大楼举行。会议邀请中国海洋大学法学院教授、博士生导师董跃作专题报告。

会上,董跃围绕“学习贯彻习近平法治思想,提升涉外法治水平”主题,用扎实有力的理论、鲜活生动的案例、通俗易懂的语言,对涉外法治建设的核心要点作了系统梳理。

会议要求,各单位各部门要充分认识加强涉外法治建设的重大战略意义,深入学习贯彻习近平总书记关于涉外法治建设的重要论述,从服务国家战略、推动上合示范区(胶州)高质量发展的高度,认识加强涉外法治建设的紧迫性和必要

性,以高质量涉外法治服务护航高水平对外开放;要聚焦重点任务,提升涉外法治服务保障实效,一体推进涉外执法、司法、守法和法律服务全链条建设,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,大力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境;要优化法律供给,打造涉外法律服务高地,聚焦企业“出海”全生命周期需求,开展合规培训、风险评估等“法治体检”,用好上合示范区人民法院等平台,完善“仲裁+调解+诉讼”多元解纷机制,精准服务涉外经贸法律需求。

市委常委、政法委书记刘京明主持会议。市委理论学习中心组成员及市委全面依法治市委员会部分成员单位主要负责同志参加会议。

## 首单“中欧班列+保税”业务落地

(上承第一版)自2018年山东高速集团统筹运营山东中欧班列以来,在上合示范区累计开行超5100列,常态化开行22条国际班列线路,通达上合组织和“一带一路”沿线23个国家、54个城市,成功构建起东连日韩、西接欧亚、南抵东盟的国际物流大通道。

依托上合示范区平台优势、青岛空港综合保税区政策红利和山东中欧班列通道优势,各方实现政策功能叠加,精准对接企业需求,尤其针对当地重点企业企业的跨境物流运输痛点,创新打造“中欧班列+保税”融合发展模式。本次运输的首批货物包括当地生产的冰箱整机及核心压缩机、智能温控模组等零部件,通过“中欧班列+保税”的创新通道,将搭载山东中欧班列“上合快线”直达俄罗斯,用于当地的家电组装生产与市场供应。

该模式有效整合了保税仓储与跨境班列运输功能,为企业提供了更加高效、经济的物流解决方案。以青岛代表性的家电产业为例,未来可依托此模式建设海外前置仓与高端零部件分拨中心,显著提升跨境物流效率,降低综合运营成本。

青岛胶东机场海关为本单业务量身定制监管方案,优化保税仓储、通关过检等环节流程,并提供全流程政策指导,实现保税监管与跨境运输无缝衔接,大幅压缩整体通关时间,为业务顺利开展提供了有力保障。

“我们将持续深化与山东高速齐鲁号投资发展公司的通力合作,放大‘中欧班列+保税’新业态的叠加效应,积极对接服务青岛本地家电等龙头企业。通过综保区将货物集中拼装到一个集装箱内,随后搭乘山东中欧班列运输出境,发往客户手中。此次创新开展的‘综保+集拼+班列’模式,集的是资源,拼的是效率。下一步,综保区将充分发挥对外开放窗口和政策平台优势,为上合示范区高质量发展注入新动能,推动中欧班列提质增效,帮助本土外贸企业不断开拓海外市场,全力打造‘一带一路’国际合作新平台。”青岛胶东临空经济示范区管委会综保运营部部长冷鹏说。

此次首单业务的成功开展,使青岛空港综合保税区成为胶东地区跨境物流创新的重要载体,也为全国“保税+班列”业态融合发展提供了可复制、可推广的实践案例。

## 官路水库完成主体建设

(上承第一版)是一项“功在当代、利在千秋”的重大民生工程。截至目前,围坝、泵站和连接线三大主体工程已完工,目前正在组织设备安装、电力配套等后续工程建设,计划2026年7月开始下闸蓄水。

工程的高效推进,离不开市水利局的全周期保障。该局始终坚持全市“一盘棋”思想,主动扛起统筹协调职责,既当好对接上级的“联络员”,又做好服务属地的“服务员”,积极搭建沟通桥梁、凝聚工作合力,为工程建设扫清障碍、保驾护航。

市水利局高效统筹联动,一方面坚决落实上级部署,协同市相关部门与参建单位攻坚克难,如期完成77项前期重点工作,保障项目顺利推进;另一方面以“治水兴城、蓄水固本”为引领,将官路水库建设与全市防洪体系完善、城乡供水网优化等任务一体谋划、协同推进,同步争取官路水库用水指标,规划启动胶州北部水厂建设,谋划大沽河沿线环境提升工程,力求让水库的综合效益在胶州大地得到最大程度的释放。

官路水库输配水工程(一期)作为官路水库的关键配套工程,胶州段

征地移民工作已全面启动,先行推进市区方向管线及青岛北部中心水厂相关征地工作,市水利局会同相关单位严格执行“公开、公平、公正”原则,通过“一人一档、一户一核”精细化校验模式,规范开展实物调查分解入户、评估认定、张榜公示、异议复核、协议签订等全流程工作。截至目前,已完成胶莱街道、李哥庄镇2个镇街、24个村庄、1676户的补偿资金拨付工作,发放率达100%,切实保障了群众合法权益;为保障工程如期开工,市水利局与属地镇街、施工单位密切联动,优化施工时序,优先推进关键路段围挡设置。目前已基本完成网片式围挡铺设,为后续施工区域封闭管理、安全作业奠定坚实基础。

下一步,市水利局将持续强化责任担当、保持攻坚态势,紧盯官路水库工程蓄水阶段移民安置验收及输配水工程(一期)的服务保障工作,细化工作措施,优化服务保障,保障官路水库工程蓄水工作安全有序开展的同时,高效推进输配水工程(一期)胶州段开工建设,全力以赴推动水利基础设施高标准建设,确保项目早建成、早投用、早惠民。